



厚职公考官方微信公众号

扫码关注

真题试卷	预测押题	批改模考	经验分享
报名时间	报考指导	招聘信息	政策答疑

2016 年上海招警考试申论试卷

满分: 100 分 时限: 120 分钟

【给定资料】

1.2013 年新年伊始, 我国许多地区就遭遇了大范围的严重雾霾天气。据环保部监测, 1 月 29-30 日, 雾霾面积达到约 140 万平方公里, 也就是说, 我国国土面积的大约 1/7 都在雾霾的笼罩之下。在全国 74 个空气质量监测城市中, 有 33 个城市的空气质量指数(AQI)超过 300, 达到“严重污染”级别。

以北京为例, 1 月份仅有 5 天(也有说是 6 天)不是雾霾天, 空气质量连续多日达到最恶劣的六级, 北京市气象台也发布了有气象预警史以来首个霾橙色预警信号。1 月 13 日上午, 北京天安门广场上雾霾弥漫, 能见度不超过 500 米, 街头上不时出现戴着医用口罩的行人, 有市民表示二呼吸有一定的困难, 总觉得胸闷, 比前几日的严寒更难忍受。”北京环境保护监测中心 12 日的空气质量日报显示, 35 个监测点中, 除位于北部的延庆镇、昌平定陵和京西北八达岭三个站点轻度污染外, 其余站点都覆没在六级“严重污染”和五级“重度污染”



之中, **PM2.5** 指数濒临爆表。

2. 2013 年 1 月 9 日以来, 天津雾霾天气愈演愈烈。天津市环境监测中心即时监测数据显示, 1 月 13 日 11 时左右, 天津市 17 个环境空气质量监测点的 AQI 数值均为 300 以上, 所有区域环境空气质量等级都处于“严重污染”状态, 17 个监测点空气的首要污染物均是 **PM2.5**。

据天津市环保局工作人员介绍, 从 1 月 9 日开始, 天津市就出现了雾霾, 连续三天的时间, 天津市风力又比较小, 全市大部分地区均出现了雾霾天气。早晨高峰时天津市几乎 80% 的地区出现了雾霾天气。雾霾使天津城的能见度下降较为明显, 能见度最小时只有不到 2 公里左右, 局部地区的能见度小于 1 公里。

3. 2013 年 1 月 13 日 16 时, 邯郸市气象局发布大雾黄色预警信号和霾黄色预警信号。13 日夜间至 14 日白天, 邯郸市中东部地区出现雾霾天气, 局部地区能见度小于 200 米。

此前有媒体根据环保局数据排出全国十大污染城市名单, 邯郸位列“亚军”。1 月 13 日, 河北省空气质量自动发布系统监测数据显示, 邯郸 4 个监测点——丛台公园、市环保局、东污水处理厂、矿院皆为“严重污染”。这 4 个空气质量观测点所在位置包括主城区、丛台区、邯山区, 其 AQI 都在 330 以上, 几度达到极值 500, 首要污染物为 **PM2.5** 和 **PM10**。

4. 2013 年 1 月 12 日, 济南市笼罩在漫天的雾霾中, 除跑马岭为中度污染外, 其他全部为严重污染。15 个监测点中有 10 个“爆表”, 达到监测极值。

当日, 全国十大污染城市, 山东占了 4 个。自 6 日上午开始, 笼罩山东的雾霾天气已连绵 9 天。山东省城市环境质量状况发布平台的数据显示, 14 日 13 时, 济南开发区、机床二厂、泉城广城的能见度只有 0.5 公里。

在环保部公布的重点城市空气质量日报中, 济南以污染指数“500”成为全国空气质量最差的城市。除了济南, 在 14 日的全国十大污染最严重城市中, 淄博、济宁、泰安分别以污染指数 343、290、278 排在第五、第八及第九位。

5. 雾霾天气给交通出行带来不利影响。在 2013 年初的雾霾事件中, 受影响最严重的北京、天津、河北、湖北等地多条高速公路都采取了临时的交通管制。天津到北京的高速公路



全线关闭,河北境内的 18 条高速公路、河南境内的 7 条高速公路封闭。在京哈高速卢龙段,等候出行的车辆一度排起了长队。

1 月 11 日凌晨起,天津港水域持续能见度不良,11 时海上大部分水域能见度仅 1100 米左右,给正常通航造成不利影响。截至当天下午,天津港海上能见度约 1000 米,临港港区船舶航行动态暂停。

此外,石家庄机场因能见度低致使多趟航班延误,南昌昌北国际机场部分航班受影响,青岛流亭国际机场 60 余架次进出港航班延误或取消,近 5000 名旅客出行受到影响。

6.2013 年初的重度雾霾天气还使呼吸道疾病患者人数增多,在很多医院的呼吸科和儿科门前,患者排起了长队。北京儿童医院日均门诊量近 1 万人次,其中 30%是呼吸道疾病。

专家分析,除了天气寒冷干燥外,连续的大雾天气也是呼吸道疾病和心脑血管疾病发病的重要原因之一。北京 999 急救中心 1 月 11 日、12 日的数据统计显示,两天共接送 51 名肺部感染患者、5 名气管炎和哮喘患者,而心脑血管疾病患者最多,两天共计 6 人。

中国工程院院士钟南山曾言,5 微米以上颗粒物就能吸人到气管支气管,但是 5 微米以下,特别是 1 到 3 微米的颗粒物,可以进入肺泡。肺泡是用来做气体交换的地方,那些颗粒被巨噬细胞吞噬,就永远停留在肺泡里,对心血管、对神经系统、对其他都会有影响。

近几年,北京大学医学部公共卫生学院潘教授对 PM2.5 的健康影响做了研究,发现 PM2.5 浓度增高对心血管疾病和呼吸系统疾病的急诊有明显的影晌。2004 年到 2006 年期间,他曾在北大校园里设置了数个观测点,发现 PM2.5 日均浓度增加时,约 4 公里以外的北京大学第三医院心血管急诊患者数量也会有所增加。“PM2.5 吸人体内后首先对肺部有影响,刺激气管收缩,使人感觉短期的气短,呼吸困难。吸收入血后可以有全身的影响。具体的危害要根据其表面吸附的毒性化学物质来确定。吸附了致癌物,具有致癌性;吸附了重金属,就可能重金属中毒;吸附了持久性有机污染物,就有生殖危害。”

广东省气象局专家吴某通过统计发现,雾霾天气与肺癌的死亡率有显著的相关性:在出现严重雾霾天气之后的 7~8 年,肺癌的死亡率明显上升。此前人们普遍认为吸烟是导致肺癌的第一杀手,但 30 年来广州地区的吸烟率在下降,肺癌的死亡率却是明显上升。相应的,60



年代广州每年才有 1~2 天的雾霾天,后来增加到每年 100~200 天。2005 年的数据显示,广州当时 60%的肺癌患者并无吸烟史。不过吴某也谨慎指出,目前只是发现 PM2.5 浓度增加与肺癌死亡率有滞后关联,但是否就能划上等号,还需要流行性病学专家、毒理学和生物化学专家的进一步研究。

而北京大学肿瘤医院的专家则预测:到 2033 年,中国人肺癌的发病会出现“井喷”,预计会有 1800 万人口患上肺癌,相当于一座特大城市的人口。“环境污染是每个人都逃避不了的问题。”

7.大气污染是伴随着经济的发展而出现的。以北京市为例,1997 年 2 月,全市机动车数量达到 100 万辆,而到了 2012 年 2 月就突破了 500 万辆。这 15 年间,北京市地区生产总值(GDP)从约 2000 亿元上升到 1.78 万亿元,增加了大约 8 倍;常住人口从约 1200 万增加到约 2000 万,翻了将近一番。经济的高速发展,实际上是建立在能源消耗大幅上升的基础之上的。

目前,我们的能源主要来自于化石燃料的燃烧,而这是导致雾霾天气的大气颗粒物(包括 PM2.5)的主要来源。大气颗粒物的来源分为一次来源和二次来源。一次来源是指污染源直接排放到大气中的颗粒物,二次来源是指污染源排放的气态污染物,如二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物(VOC)等在大气中发生一系列非常复杂的物理化学反应后形成的颗粒物。有专家介绍:“在北京,大气中大部分的 PM2.5 都是二次来源的。在污染严重的时候,二次来源可以占到约 2/3。”总的来说,我国城市中 PM2.5 的来源,主要是机动车、燃煤、工业排放和建筑扬尘等。另有研究显示,餐饮业的排放也有相当的“贡献”。

实际上,在不同的地区、时间和气象条件下,污染物的来源并不相同。仍以北京为例,春季干燥多风,大风会吹走很多污染物,但会扬起地上的尘土,有时还会将西北地区的沙尘带来,所以大气颗粒物中来自沙土的一次来源会多一些。到了夏季,光照强烈,湿度也相对较高,大气中的气态污染物在这种条件下容易发生光化学反应,形成新颗粒物,因此二次来源会上升。而在冬季,由于燃煤取暖,来自于煤炭燃烧的一次和二次颗粒物比例又会升高。2013 年初的雾霾天,北京市大气颗粒物的主要来源就是燃煤和机动车排放。

PM2.5 在空气中停留的时间比较长,所以其污染还具有区域性。2013 年初的那次雾霾天



的区域性特征就很明显, 污染并不限于某几个城市, 而是随着时间的推移, 范围不断扩大。

有专家指出, “有些城市将污染较重的企业搬迁到离市区较远的地方, 但当风向朝向市区时, 还会对市区造成影响。”

8. 近年来, 持续的雾霾天气成为社会各界共同关注的大问题。位于高桥的上海市 L 环保设备厂有限公司, 针对 PM2.5 自主研发以聚四氟乙烯为基布的袋式除尘器, 针对工业排污除尘效率最高可达 99.99%, 已通过美国权威实验室严格测试。但这项治理 PM2.5 的新技术, 在市场上却遭遇了“墙里开花墙外香”的尴尬。

薄薄的一片聚四氟乙烯微孔薄膜, 如何阻击超细颗粒物? L 公司的高级工程师现场演示: 先把没有覆膜的滤料装入容器, 点燃一支香烟, 吸烟后向容器内吹两口, 结果有部分烟雾透过滤料飘散开来; 换上覆膜滤料后重复上述的步骤, 几乎没有烟雾透出。取下覆膜滤料, 上面黄黄的烟渍清晰可见。目前, 这项技术已在欧美、日本、德国等市场打开销路, 2012 年出口产值达 9000 万元, 而国内市场份额仅 15%~20%, 主要在宝钢、首钢、武钢等国内大型企业中推广应用。

上海市环境保护工业协会秘书长唐某表示, PM2.5 中约六成来自化工、冶炼、水泥、发电等重工业排放以及垃圾焚烧等, 对这些排污“大户”, 国内大多采用普通材料制成的除尘滤袋, 只能解决 PM10 的问题, 对 PM2.5 就无能为力了。由于国家对 PM2.5 排放还没出台正式标准, 能清除 PM2.5 的滤料成本相对 PM10 的高出近 25%, 企业往往不会主动升级。

对此, 环保专家、上海市政府原参事赵某分析, 要从源头上根治 PM2.5, 首先, 工业企业要转变环保观念, 不能认为装了除尘设备就万事大吉; 其次, 国内的环保设备企业也要升级换代; 更重要的是国家必须出台更严格的标准, 强化执法, 督促企业严格按标准执行。“如果工业企业都用上新型除尘设备, 那么这些高性能材料生产规模必定大大提升, 价格也会降下来。雾霾天将明显减少。”

9. 18 世纪开始, 英国借助工业革命迅速发展, 煤炭的广泛应用, 导致了英国历史上最为严重的大气污染时期。1952 年 12 月 5 日开始, 伦敦连续 4 天被浓雾笼罩, 直接或间接造成 1.2 万人死亡, 成为和平时期伦敦遭受的最大灾难。

经历了这场史无前例的雾霾事件后, 英国人开始反思空气污染造成的苦果, 并催生了



1956年世界上第一部大气污染防治法案《清洁空气法》的出台。该法律规定在伦敦城内的电厂都必须关闭,只能在大伦敦区重建。要求工业企业建造高大的烟囱,加强疏散大气污染物;大规模改造城市居民的传统炉灶,减少煤炭用量,逐步实现居民生活天然气化;冬季采取集中供暖。1968年以后,英国又出台了一系列的空气污染防治法案,这些法案针对各种废气排放进行了严格约束,并制定了明确的处罚措施,有效减少了烟尘和颗粒物。

上世纪80年代后,交通污染取代工业污染成为伦敦空气质量的首要威胁。为此,政府出台了一系列措施来抑制交通污染,包括优先发展公共交通网络,抑制私车发展,以及减少汽车尾气排放,整治交通拥堵等等。现在,伦敦有着强大的公共交通系统,有140多年历史的地铁是大多伦敦人出行首选。11条线路,全城270多个站点,每天300万人次搭乘地铁出行。市中心的地铁站之间都步行可达,密如蛛网的线路覆盖整个伦敦。除了地铁,还有城市火车、港区轻轨和几百条公交线路分流路面人群。发达的公共交通以及政府对非公交系统用车的高压手段,让公众更乐意选择公交系统出行。

除对汽车本身和燃料等做出种种规定和管制外,政府还努力控制市区内的汽车数量,在2003年更是用收取交通堵塞费的手段限制私家车进入市区。到2008年2月,伦敦针对大排量汽车的进城费已升至25英镑/天,折合人民币约350元/天。这笔收入都花在了公共交通的改善上面。虽然对拥堵费制度的抱怨挺多,但事实是收费地区交通拥堵程度减少了30%。伦敦还计划在今后20年里,进一步把私车流量减少9%。

在伦敦市政府的推动下,2010年7月,一条长8.5英里的自行车高速公路,从伦敦南部一直通向市中心。作为伦敦计划中12条自行车高速公路中的第一批试验线路,这条道路上目前每天约有5000辆自行车通过,预计到2025年,自行车的骑行量还将会有大幅增加。

从1995年起,英国又制定了国家空气质量战略,规定各个城市都要进行空气质量的评价与回顾,对达不到标准的地区,政府必须划出空气质量管理区域,并强制在规定期限内达标。

从上世纪80年代开始,伦敦的雾天从19世纪末期每年90天左右减少至不到10天。如今,只有偶尔在冬季或初春的早晨才能看到一层薄薄的白色雾霭。从滚滚毒雾到蓝天白云,在经历了血的教训后,伦敦半个多世纪的铁腕治污,为后世留下了宝贵经验。



10.2013年4月1日,上海市环保局公布了《上海市环境空气质量重污染应急方案(暂行)》。根据新实施的方案,当全市24小时AQI达到201~300或大于300时,将发布重度污染或严重污染预警信息,并启动相应的应急措施。其中,发生严重污染时,“黄标车”将禁止上路行驶,党

政机关停驶30%的公务用车。此外,市政府还将视具体污染程度,决定采取学校和幼托机构停课、机动车扩大限行等措施。

为进一步限制黄标车和老旧车辆排放对环境产生的污染,上海市交通委、市环保局和市公安局联合发布通告,自2015年4月1日起,上海市全天禁止无国家绿色环保检验合格标志的机动车辆在G1501上海绕城高速范围以内的道路上(含G1501上海绕城高速以及G1501上海绕城高速高架段投影下的地面道路)行驶。同时,2015年4月1日起,全天禁止国I标准汽油车在S20外环高速以内的道路上(含S20外环高速以及S20外环高速高架段投影下的地面道路)行驶。

2015年10月1日起,上海所有道路全天24小时禁止黄标车行驶;从2016年1月1日起,在上海市S20外环范围内全天24小时禁止初次登记日期在2005年前的国II标准汽油车通行。有关方面表示,下一步根据实施效果再研究是否扩大限行范围。

为确保新规定实施效果,执法部门将不定时、不定点开展联合执法,严格查处违反禁令的驾驶员。同时,交警部门还将利用电子警察24小时监控禁行区域,抓拍违规车辆,一旦发现违反禁令的车辆,将依法予以处罚。

11.党的十八大报告提出:“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”

【答题要求】一律用现代汉语作答在答题纸上。

一、概括“给定资料”的主要内容。(15分)

要求:语言精练、层次要点清楚,字数不超过200字。

二、结合“给定资料”,分析伦敦大气污染的治理之路对我们有什么启示。(15分)

要求:简明、清晰、客观,字数不超过300字。



三、结合“给定资料”及上海实际,谈谈除提高排放标准外,政府如何推进环保科学新技术的研发和新型排污除尘装置的使用。(20分)

要求:条理清楚、观点明确、语言规范,字数不超过250字。

四、阅读“给定资料”,以“推进生态文明建设”为主题写一篇议论文。(50分)

要求:

1.参考“给定资料”,自选角度,自拟题目;

2.观点明确,联系实际,分析具体,条理清楚,语言流畅;

3.字数800~1000字。

【参考答案】

2016年上海招警考试申论试卷参考答案

一、概括“给定资料”的主要内容。(15分)

要求:语言精练、层次要点清楚,字数不超过200字

【参考答案】

2013年初,全国多地遭遇大范围严重雾霾天气,给陆海空交通出行带来不利影响,并使呼吸道和心血管等疾病发病率提高,引发社会各界高度关注。雾霾产生的主因是能源高消耗的经济发展方式,目前,国内已有自主研发的治理PM2.5新技术,但市场份额很低。伦敦的治污举措给予我国经验启迪,要从源头上治理雾霾,国家要出台法律和排放标准并严格执行;企业需转变观念;环保设备企业需升级换代;抑制交通污染等,以共同推进生态文明建设。

二、结合“给定资料”,分析伦敦大气污染的治理之路对我们有什么启示。(15分)

要求:简明、清晰、客观,字数不超过300字。

【参考答案】

伦敦半个多世纪的铁腕治污之路给我们的启示有:

一是制定防治大气污染的相关法律法规,调高废气排放标准,明确处罚措施并严格执法。

二是整治重污染企业,把城市内部的重污染企业外迁,并完善排污措施,改造城市供暖系统及方式,减少煤炭用量,逐步普及天然气。

三是通过优先发展公共交通网络,严格管制汽车数量、燃料质量,修建自行车道鼓励绿色出行等办法,减少汽车尾气排放,严控交通污染。

四是制定国家空气质量战略,规定城市空气质量标准以及空气质量管理区域,并严格执行。

三、结合“给定资料”及上海实际,谈谈除提高排放标准外,政府如何推进环保科学新技术的研发和新型排污除尘装置的使用。(20分)

要求:条理清楚、观点明确、语言规范,字数不超过250字。

【参考答案】

政府可采取的措施有:

一是积极营造鼓励环保科学新技术研发创新的社会氛围,创新平台建设,为环保科学新技术研发提供资金、人才等资源支持。



二是大力倡导环保理念, 加强宣传教育, 促使工业企业提升环保意识, 转变观念, 主动采用环保新技术。

三是督促环保设备生产企业针对环境污染实际情况, 进行技术创新、降低成本, 不断增强排污除尘装置的功能。

四是强化执法、督促, 严格遵守有法必依、执法必严, 督促企业严格遵守排污标准, 强制企业及时淘汰陈旧环保设备。

四、阅读“给定资料”, 以“推进生态文明建设”为主题写一篇议论文。(50分)

要求:

1. 参考“给定资料”, 自选角度, 自拟题目;
2. 观点明确, 联系实际, 分析具体, 条理清楚, 语言流畅;
3. 字数 800—1000 字。

【参考例文】

治理大气污染为生态文明建设助力

2013年新年伊始, 我国国土面积大约有 1/7 笼罩于雾霾之下, 所监测的城市中有四成以上达到了严重污染级别, 一时间, 整个神州大地仿佛都笼罩于雾霾的阴影之中。为了避免 60 年前英国伦敦雾霾事件的惨剧再度发生, 深化大气污染治理迫在眉睫, 大力推进生态文明建设势在必行。

改善交通状况, 提升全民环保理念是生态文明建设的基础。随着私家车数量的逐年增多, 交通污染成为大气污染一大主因。当前, 各大城市所采取的限制购车、限号限行, 在一定程度上降低了大气污染, 但也只是权宜之计。只有优先发展公共交通, 建设公交、地铁、自行车等全方位立体化的交通网, 才能最大程度减少交通带来的污染。而发展公共交通和绿色出行离不开全民的认可和支持, 只有在全社会形成一种绿色生活的风气, 培养绿色出行理念、提升全民环保意识, 才能为生态文明建设打下坚实基础。

优化能源结构, 发展清洁能源是生态文明建设的前提。我国经济三十多年的高速增长, 实际上是建立在能源消耗大幅上升的基础之上的, 直接恶果就是造成严重的大气污染。推进产业结构升级, 实行钢铁、电力等传统高耗能行业产能的总量控制, 大力发展高新技术产业, 优化能源结构, 可以从根本上减少大气污染。同时, 强化能源消费的总量控制, 引进除尘新技术, 推进煤炭高效清洁利用, 增加天然气、煤层气供应, 发展核能、水电、风能和生物能, 提高清洁能源的比重也是治理大气污染的重要措施。

完善制度法规, 转变执政理念是生态文明建设的保证。制定大气污染防治法案是伦敦治霾成功的关键, 这对我国政府治理雾霾有着非常重要的借鉴意义。当前, 我国大气污染严重与相关法律不完善和唯 GDP 论英雄的执政理念有着重要的关系。要想破解今天环境污染的难题, 实现经济持续健康发展, 必须完善相关法律法规, 转变执政理念, 将环保变成一项重要的政绩指标, 使之成为政府的法定责任。2013年, 国务院颁布了治理大气污染的“国十条”, 上海等地方政府也颁布了应急预案, 这是我国在治霾道路上迈出的关键一步。随着实践的积累, 相关制度法规会日臻完善, 从而为治理大气污染提供根本保障。

我们同在一片天空下, “同呼吸, 共命运”。大气污染治理是生态文明建设的重要组成部分, 是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。如今, 随着政府执政理念的逐步转变、法律法规制度不断完善, 全民环保理念正在形成。相信在不远的将来, 蓝天白云会成为常态, 新鲜的空气也不再是奢求, 生态文明建设的目标终将会实现。